

《中华人民共和国广告法》（2021修正）

2021年4月29日第二次修正，主席令第八十一号公布，自公布之日起施行

第一章 总则

第一条 为规范广告活动，保护消费者合法权益，促进广告业健康发展，维护社会经济秩序，制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内，商品经营者或服务提供者通过媒介直接或间接介绍商品/服务的商业广告活动，适用本法。

本法所称：

- 广告主：自行/委托设计、制作、发布广告的主体
- 广告经营者：提供广告设计、制作、代理服务的主体
- 广告发布者：为广告主发布广告的主体
- 广告代言人：以自己名义/形象推荐、证明商品/服务的主体

第三条 广告应当真实、合法，以健康的表现形式表达广告内容，符合社会主义精神文明建设和弘扬中华民族优秀传统文化的要求。

第四条 广告不得含有虚假或引人误解的内容，不得欺骗、误导消费者。广告主对广告内容真实性负责。

第五条 广告主、广告经营者、广告发布者从事广告活动，应当遵守法律、法规，诚实信用，公平竞争。

第六条 国务院市场监督管理部门主管全国广告监督管理工作；县级以上地方市场监督管理部门主管本行政区域广告监督管理工作。

第七条 广告行业组织依照法律、法规和章程，加强行业自律，引导会员依法从事广告活动，推动广告行业诚信建设。

第二章 广告内容准则

第八条 广告中对商品/服务的性能、功能、产地、用途、质量、成分、价格、生产者、有效期限、允诺等，应当**准确、清楚、明白**。

广告表明附带赠送的，应当明示品种、规格、数量、期限、方式。

第九条 广告不得有下列情形：

- (一) 使用或者变相使用**中华人民共和国国旗、国歌、国徽，军旗、军歌、军徽**；
- (二) 使用或者变相使用**国家机关、国家机关工作人员名义或形象**；
- (三) 使用**国家级、最高级、最佳**等绝对化用语；
- (四) 损害国家尊严或利益，泄露国家秘密；
- (五) 妨碍社会安定，损害社会公共利益；
- (六) 危害人身、财产安全，泄露个人隐私；
- (七) 妨碍社会公共秩序或违背社会良好风尚；
- (八) 含有淫秽、色情、赌博、迷信、恐怖、暴力内容；
- (九) 含有民族、种族、宗教、性别歧视内容；
- (十) 妨碍环境、自然资源或文化遗产保护；
- (十一) 法律、行政法规规定禁止的其他情形。

第十条 广告不得损害未成年人和残疾人身心健康。

第十一条 广告使用数据、统计资料、调查结果、文摘、引用语等，应当真实、准确，并标明出处。

第十二条 广告中涉及专利产品或专利方法的，应当标明专利号和专利种类。未取得专利权的，不得谎称取得；禁止使用未授予专利权的专利申请和已终止、撤销、无效的专利作广告。

第十三条 广告不得贬低其他生产经营者的商品或服务。

第十四条 广告应当具有**可识别性**，能够使消费者辨明其为广告。

大众传播媒介不得以新闻报道形式变相发布广告。通过大众传播媒介发布的广告应当显著标明“广告”，与其他非广告信息相区别，不得使消费者产生误解。

第十五条 麻醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品等特殊药品，药品类易制毒化学品，以及戒毒治疗的药品、医疗器械和治疗方法，**不得作广告**。

前款规定以外的处方药，只能在国务院卫生行政部门和国务院药品监督管理部门共同指定的医学、药学专业刊物上作广告。

第十六条 医疗、药品、医疗器械广告不得含有下列内容：

- （一）表示功效、安全性的断言或保证；
- （二）说明治愈率或有效率；
- （三）与其他药品、医疗器械的功效和安全性比较；
- （四）利用医药科研单位、学术机构、医疗机构、专家、医生、患者名义或形象作推荐、证明；
- （五）法律、行政法规规定禁止的其他内容。

药品广告内容应当与国务院药品监督管理部门批准的说明书一致，并应当显著标明禁忌、不良反应。

第十七条 除医疗、药品、医疗器械广告外，**禁止其他任何广告涉及疾病治疗功能**，并不得使用医疗用语或易使推销的商品与药品、医疗器械相混淆的用语。

第十八条 保健食品广告不得含有下列内容：

- （一）表示功效、安全性的断言或保证；
- （二）涉及疾病预防、治疗功能；
- （三）声称或暗示广告商品为保障健康所必需；
- （四）与药品、其他保健食品比较；
- （五）利用广告代言人作推荐、证明；
- （六）法律、行政法规规定禁止的其他内容。

保健食品广告应当显著标明“本品不能代替药物”。

第十九条 广播电台、电视台、报刊音像出版单位、互联网信息服务提供者不得以介绍健康、养生知识等形式变相发布医疗、药品、医疗器械、保健食品广告。

第二十条 禁止在大众传播媒介或公共场所、公共交通工具、户外发布**烟草广告**。禁止向未成年人发送任何形式的烟草广告。

禁止利用其他商品或服务的广告、公益广告，宣传烟草制品名称、商标、包装、装潢以及类似内容。

烟草制品生产者或销售者发布的迁址、更名、招聘等启事中，不得含有烟草制品名称、商标、包装、装潢以及类似内容。

第二十一条 农药、兽药、饲料和饲料添加剂广告不得含有下列内容：

- （一）表示功效、安全性的断言或保证；
- （二）利用科研单位、学术机构、技术推广机构、行业协会或专业人士、用户名义或形象作推荐、证明；
- （三）说明有效率；
- （四）违反安全使用规程的文字、语言或画面；
- （五）法律、行政法规规定禁止的其他内容。

第二十二条 酒类广告不得含有下列内容：

- （一）诱导、怂恿饮酒或宣传无节制饮酒；
- （二）出现饮酒动作；
- （三）表现驾驶车、船、飞机等活动；
- （四）明示或暗示饮酒有消除紧张和焦虑、增加体力等功效。

第二十三条 教育、培训广告不得含有下列内容：

- （一）对升学、通过考试、获得学位学历或合格证书，或者对教育、培训效果作出明示或暗示的保证性承诺；
- （二）明示或暗示有相关考试机构或其工作人员、考试命题人员参与教育、培训；
- （三）利用科研单位、学术机构、教育机构、行业协会、专业人士、受益者名义或形象作推荐、证明。

第二十四条 招商等有投资回报预期的商品或服务广告，应当对可能存在的风险以及风险责任承担有合理提示或警示，不得含有下列内容：

- （一）对未来效果、收益或与其相关的情况作出保证性承诺，明示或暗示保本、无风险或保收益等，国家另有规定的除外；
- （二）利用学术机构、行业协会、专业人士、受益者名义或形象作推荐、证明。

第二十五条 房地产广告，房源信息应当真实，面积应当表明为建筑面积或套内建筑面积，并不得含有下列内容：

- （一）升值或投资回报承诺；
- （二）对规划或建设中的交通、商业、文化教育设施及其他市政条件作误导宣传；

(三) 违反国家有关价格管理规定;

(四) 对项目周边环境作虚假或引人误解的宣传。

第二十六条

农作物种子、林木种子、草种子、种畜禽、水产苗种和种养殖广告关于品种名称、生产性能、生长量或产量、品质、抗性、特殊使用价值、经济价值、适宜种植或养殖范围和区域等表述应当真实、准确，并不得含有下列内容：

(一) 作科学上无法验证的断言；

(二) 表示功效的断言或保证；

(三) 利用科研单位、学术机构、技术推广机构、行业协会或专业人士、用户名义或形象作推荐、证明。

第二十七条 农作物种子、林木种子、草种子、种畜禽、水产苗种和种养殖广告，应当在显著位置清晰标明**审定编号、生产许可证号、经营许可证号**。

第二十八条 广告以虚假或引人误解的内容欺骗、误导消费者的，构成**虚假广告**。

广告有下列情形之一的，为虚假广告：

(一) 商品或服务不存在；

(二) 商品性能、功能、产地、用途、质量、规格、成分、价格、生产者、有效期限、销售状况、曾获荣誉等信息，或服务内容、提供者、形式、质量、价格、销售状况、曾获荣誉等信息，以及与商品或服务有关的允诺等信息与实际不符，对购买行为有实质性影响；

(三) 使用虚构、伪造或无法验证的科研成果、统计资料、调查结果、文摘、引用语等信息作证明材料；

(四) 虚构使用商品或接受服务的效果；

(五) 以虚假或引人误解的内容欺骗、误导消费者的其他情形。

第三章 广告行为规范

第二十九条 广播电台、电视台、报刊出版单位从事广告发布业务，应当设专门广告机构、配必要人员、有场所设备，并向县级以上市场监管部门办理**广告发布登记**。

第三十条 广告主、广告经营者、广告发布者之间应当依法订立**书面合同**。

第三十一条 广告主、广告经营者、广告发布者不得在广告活动中进行任何形式的**不正当竞争**。

第三十二条 广告主委托设计、制作、发布广告，应当委托具有合法经营资格的广告经营者、广告发布者。

第三十三条 广告主或广告经营者使用他人名义/形象，应当事先取得**书面同意**；使用无/限制民事行为能力人名义/形象，应当取得监护人书面同意。

第三十四条 广告经营者、广告发布者应当建立、健全广告业务的**承接登记、审核、档案管理制度**。

广告经营者、广告发布者依据法律、行政法规查验有关证明文件，核对广告内容。对内容不符或证明文件不全的广告，广告经营者不得提供设计、制作、代理服务，广告发布者不得发布。

第三十五条 广告经营者、广告发布者应当公布其**收费标准和收费办法**。

第三十六条 广告发布者向广告主、广告经营者提供的覆盖率、收视率、点击率、发行量等资料应当**真实**。

第三十七条 法律、行政法规规定禁止生产、销售的商品或提供的服务，以及禁止发布广告的商品或服务，任何单位或个人不得设计、制作、代理、发布广告。

第三十八条 广告代言人在广告中对商品、服务作推荐、证明，应当依据事实，符合本法和有关法律、行政法规规定，并不得为其**未使用过的商品或未接受过的服务**作推荐、证明。

不得利用不满十周岁的未成年人作为广告代言人。

对在虚假广告中作推荐、证明受到行政处罚未满三年的自然人、法人或其他组织，不得利用其作为广告代言人。

第三十九条 不得在中小学校、幼儿园内开展广告活动，不得利用中小学生和幼儿的教材、教辅材料、练习册、文具、教具、校服、校车等发布或变相发布广告，但公益广告除外。

第四十条 在针对未成年人的大众传播媒介上不得发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告，以及不利于未成年人身心健康的网络游戏广告。

针对不满十四周岁的未成年人的商品或服务广告，不得含有下列内容：

- (一) 劝诱其要求家长购买广告商品或服务；
- (二) 可能引发其模仿不安全行为。

第四十一条 县级以上地方人民政府应当组织有关部门加强对利用户外场所、空间、设施等发布户外广告的监督管理，制定户外广告设置规划和安全要求。

户外广告的管理办法，由地方性法规、地方政府规章规定。

第四十二条 有下列情形之一的，**不得设置户外广告**：

(一) 利用交通安全设施、交通标志的；

(二) 影响市政公共设施、交通安全设施、交通标志、消防设施、消防安全标志使用的；

(三) 妨碍生产或人民生活，损害市容市貌的；

(四) 在国家机关、文物保护单位、风景名胜区等建筑控制地带，或县级以上地方人民政府禁止设置户外广告的区域设置的。

第四十三条 任何单位或个人未经当事人同意或请求，不得向其住宅、交通工具等发送广告，也不得以电子信息方式向其发送广告。

以电子信息方式发送广告的，应当明示发送者的真实身份和联系方式，并向接收者提供拒绝继续接收的方式。

第四十四条 利用互联网从事广告活动，适用本法各项规定。

利用互联网发布、发送广告，不得影响用户正常使用网络。在互联网页面以弹出等形式发布的广告，应当显著标明关闭标志，确保一键关闭。

不得以欺骗方式诱使用户点击广告内容。

未经允许，不得在用户发送的电子邮件中附加广告或广告链接。

第四十五条 公共场所管理者、电信业务经营者、互联网信息服务提供者对明知或应知利用其场所、信息传输、发布平台发送、发布违法广告的，应当予以制止。

第四章 监督管理

第四十六条

发布医疗、药品、医疗器械、农药、兽药和保健食品广告，以及法律、行政法规规定应当进行审查的其他广告，应当在发布前由有关部门（以下称广告审查机关）对广告内容进行审查；**未经审查，不得发布。**

第四十七条 广告主申请广告审查，应当依照法律、行政法规向广告审查机关提交有关证明文件。

广告审查机关应当依照法律、行政法规规定作出审查决定，并应当将审查批准文件抄送同级市场监督管理部门。法律、行政法规规定应当公布的，应当及时公布。

第四十八条 任何单位或个人不得伪造、变造或转让广告审查批准文件。

第四十九条 市场监督管理部门履行广告监督管理职责，可以行使下列职权：

(一) 对涉嫌从事违法广告活动的场所实施现场检查；

- (二) 询问涉嫌违法当事人或有关人员，对有关单位或个人了解情况；
- (三) 要求涉嫌违法当事人限期提供有关证明文件；
- (四) 查阅、复制与涉嫌违法广告有关的合同、票据、账簿、广告作品和其他有关资料；
- (五) 查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物；
- (六) 责令暂停发布可能造成严重后果的涉嫌违法广告；
- (七) 法律、行政法规规定的其他职权。

市场监督管理部门应当建立健全广告监测制度，完善监测措施，及时发现和依法查处违法广告行为。

第五十条 国务院市场监督管理部门会同国务院有关部门，制定大众传播媒介广告发布行为规范。

第五十一条 市场监督管理部门依照本法规定行使职权，当事人应当协助、配合，不得拒绝、阻挠。

第五十二条 市场监督管理部门和有关部门及其工作人员对其在广告监督管理活动中知悉的商业秘密负有保密义务。

第五十三条 任何单位或个人有权向市场监督管理部门和有关部门投诉、举报违法广告。

市场监督管理部门和有关部门应当向社会公开受理投诉、举报的电话、信箱或电子邮件地址，接到投诉、举报的部门应当自收到投诉之日起七个工作日内，予以处理并告知投诉、举报人。

第五十四条 市场监督管理部门依法作出行政处罚决定后，应当依法向社会公开行政处罚信息。

第五章 法律责任

第五十五条

违反本法规定，发布虚假广告的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用**三倍以上五倍以下**罚款；广告费用无法计算或明显偏低的，处**二十万元以上一百万元以下**罚款；情节严重的，处广告费用**五倍以上十倍以下**罚款，广告费用无法计算或明显偏低的，处**一百万元以上二百万元以下**罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关撤销广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请。

医疗机构有前款规定违法行为，情节严重的，除由市场监督管理部门依照本法处罚外，卫生行政部门可以吊销诊疗科目或吊销医疗机构执业许可证。

广告经营者、广告发布者明知或应知广告虚假仍设计、制作、代理、发布的，由市场监督管理部门没收广告费用，并处广告费用**三倍以上五倍以下**罚款；广告费用无法计算或明显偏低的，处**二十万元以上一百万元以下**罚款；情节严重的，处广告费用**五倍以上十倍以下**罚款，广告费用无法计算或明显偏低的，处**一百万元以上二百万元以下**罚款，并可以吊销营业执照、吊销广告发布登记证件。

广告主、广告经营者、广告发布者有本条第一款、第三款规定行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十六条

违反本法规定，发布虚假广告，欺骗、误导消费者，使购买商品或接受服务的消费者合法权益受到损害的，由广告主依法承担民事责任。广告经营者、广告发布者不能提供广告主真实名称、地址和有效联系方式的，消费者可以要求广告经营者、广告发布者先行赔偿。

关系消费者生命健康的商品或服务的虚假广告，造成消费者损害的，其广告经营者、广告发布者、广告代言人应当与广告主承担**连带责任**。

前款规定以外的商品或服务的虚假广告，造成消费者损害的，其广告经营者、广告发布者、广告代言人，明知或应知广告虚假仍设计、制作、代理、发布或作推荐、证明的，应当与广告主承担连带责任。

第五十七条

有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处**二十万元以上一百万元以下**罚款，情节严重的，处**一百万元以上二百万元以下**罚款，可以吊销营业执照；对广告经营者、广告发布者，没收广告费用，处二十万元以上一百万元以下罚款，情节严重的，处一百万元以上二百万元以下罚款，可以吊销营业执照、吊销广告发布登记证件：

- (一) 发布本法第九条、第十条规定禁止发布的广告；
- (二) 违反本法第十五条规定发布处方药广告、药品类易制毒化学品广告、戒毒治疗的医疗器械和治疗方法广告；
- (三) 违反本法第二十条规定发布烟草广告；
- (四) 违反本法第三十四条规定，未经审查发布广告；
- (五) 违反本法第三十九条规定，在中小学校、幼儿园内或利用中小学生和幼儿的教材、教辅材料、练习册、文具、教具、校服、校车等发布或变相发布广告；
- (六) 违反本法第四十条第一款规定，在针对未成年人的大众传播媒介上发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告，以及不利于未成年人身心健康的网络游戏广告。

第五十八条

有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用**一倍以上三倍以下**罚款，广告费用无法计算或明显偏低的，处**十万元以上二十万元以下**罚款；情节严重的，处广告费用**三倍以上五倍以下**罚款，广告费用无法计算或明显偏低的，处**二十万元以上一百万元以下**罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关撤销广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请：

- (一) 违反本法第十六条规定发布医疗、药品、医疗器械广告；

- (二) 违反本法第十七条规定，在广告中涉及疾病治疗功能，以及使用医疗用语或易使推销的商品与药品、医疗器械相混淆的用语；
- (三) 违反本法第十八条规定发布保健食品广告；
- (四) 违反本法第二十一条规定发布农药、兽药、饲料和饲料添加剂广告；
- (五) 违反本法第二十二条规定发布酒类广告；
- (六) 违反本法第二十三条规定发布教育、培训广告；
- (七) 违反本法第二十四条规定发布招商等有投资回报预期的商品或服务广告；
- (八) 违反本法第二十五条规定发布房地产广告；
- (九) 违反本法第二十六条规定发布农作物种子、林木种子、草种子、种畜禽、水产苗种和种养殖广告；
- (十) 违反本法第三十八条第二款规定，利用不满十周岁的未成年人作为广告代言人；
- (十一) 违反本法第三十八条第三款规定，利用自然人、法人或其他组织作为广告代言人；
- (十二) 违反本法第三十九条规定，在中小学校、幼儿园内开展广告活动；
- (十三) 违反本法第四十条第二款规定，发布针对不满十四周岁的未成年人的商品或服务广告；
- (十四) 违反本法第四十六条规定，未经审查发布广告。

医疗机构有前款规定违法行为，情节严重的，除由市场监督管理部门依照本法处罚外，卫生行政部门可以吊销诊疗科目或吊销医疗机构执业许可证。

广告经营者、广告发布者明知或应知有前款规定违法行为仍设计、制作、代理、发布的，由市场监督管理部门没收广告费用，并处广告费用一倍以上三倍以下罚款，广告费用无法计算或明显偏低的，处十万元以上二十万元以下罚款；情节严重的，处广告费用三倍以上五倍以下罚款，广告费用无法计算或明显偏低的，处二十万元以上一百万元以下罚款，并可以吊销营业执照、吊销广告发布登记证件。

第五十九条 有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处**十万元以下**罚款：

- (一) 广告内容违反本法第八条规定；
- (二) 广告引证内容违反本法第十一条规定；
- (三) 涉及专利的广告违反本法第十二条规定；
- (四) 违反本法第十三条规定，广告贬低其他生产经营者的商品或服务。

广告经营者、广告发布者明知或应知有前款规定违法行为仍设计、制作、代理、发布的，由市场监督管理部门没收广告费用，并处十万元以下罚款。

第六十条 违反本法第三十四条第二款规定，广告经营者、广告发布者未查验有关证明文件、核对广告内容的，由市场监督管理部门责令改正，对广告经营者、广告发布者处**五万元以下**罚款。

第六十一条 违反本法第三十四条第一款规定，广告经营者、广告发布者未建立、健全广告业务管理制度的，由市场监督管理部门责令改正，可以处**五万元以下**罚款。

违反本法第三十五条规定，广告经营者、广告发布者未公布其收费标准和收费办法的，由价格主管部门责令改正，可以处**五万元以下**罚款。

第六十二条

违反本法第三十八条第一款规定，广告代言人在广告中对商品、服务作推荐、证明，未依据事实，或为其未使用过的商品或未接受过的服务作推荐、证明的，由市场监督管理部门没收违法所得，并处违法所得**一倍以上二倍以下**罚款。

第六十三条 违反本法第四十三条规定发送广告的，由有关部门责令停止违法行为，对广告主处**五千元以上三万元以下**罚款。

违反本法第四十四条第二款规定，利用互联网发布广告，未显著标明关闭标志，确保一键关闭的，由市场监督管理部门责令改正，对广告主处**五千元以上三万元以下**罚款。

第六十四条

公共场所管理者、电信业务经营者、互联网信息服务提供者违反本法第四十五条规定，明知或应知利用其场所、信息传输、发布平台发送、发布违法广告，未予以制止的，由市场监督管理部门责令改正，没收违法所得，并处违法所得**一倍以上三倍以下**罚款；情节严重的，处违法所得三倍以上五倍以下罚款。

第六十五条 违反本法规定，隐瞒真实情况或提供虚假材料申请广告审查的，广告审查机关不予受理或不予批准，予以警告，**一年内不受理**该申请人的广告审查申请。

违反本法规定，伪造、变造或转让广告审查批准文件的，由市场监督管理部门没收违法所得，并处**十万元以上一百万元以下**罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六十六条 有本法规定的违法行为，同时承担民事赔偿责任和缴纳罚款、罚金，其财产不足以同时支付时，**先承担民事赔偿责任**。

第六十七条 市场监督管理部门和有关部门及其工作人员有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分：

- (一) 对应当受理的投诉、举报不予受理或受理后不依法处理；
- (二) 对应当予以制止和处罚的违法行为不予制止、处罚；

- (三) 违法实施行政强制措施;
- (四) 违法实施行政处罚;
- (五) 徇私舞弊、滥用职权、玩忽职守;
- (六) 泄露商业秘密;
- (七) 有其他不依法履行职责行为。

第六十八条 违反本法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第七十四条 国家鼓励、支持开展公益广告宣传活动，传播社会主义核心价值观，倡导文明风尚。

大众传播媒介有义务发布公益广告。广播电台、电视台、报刊出版单位应当按照规定版面、时段、时长发布公益广告。公益广告管理办法由国务院市场监督管理部门会同有关部门制定。

第七十五条 本法自**2015年9月1日**起施行。
